

## Samhällsbyggnadsnämnden

Plats och tid	Distans, tisdagen den 8 juni 2021		
Beslutande	Ledamöter Olof Wallgren, C, ordförande Kjell Sundholm, KD, 1:e vice ordförande Leif Jonsson, S, 2:e vice ordförande Håkan Mikaelsson, M Morgan Moverare, C Eva Ljungdahl, MP Sture Hernerud, S Ove Norrman, S Åke Ringdahl, JVK, tjug ersättare		
Övriga närvarande	Ulla Schill, samhällsbyggnadschef Birgitha Olsson, sekreterare Tomas Nilsson, plan- och fastighetschef Sune Sjöström, SD, ej tjug ersättare		
Justerare	Leif Jonsson		
Justeringens plats och tid	Den 8 juni 2021		
Underskrifter		Paragrafer	§ 58-61
	Sekreterare	Birgitha Olsson	
	Ordförande	Olof Wallgren	
	Justerare	Leif Jonsson	
<hr/>			
	<b>ANSLAG/BEVIS</b> Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Nämnd/styrelse	Samhällsbyggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	8 juni 2021		
Datum då anslaget sätts upp	9 juni 2021	Sista dag för överklagan	30 juni 2021
Förvaringsplats för protokollet	Samhällsbyggnadsförvaltningen, Frisörvägen 6, Krokoms		
Underskrift	Birgitha Olsson		

## Samhällsbyggnadsnämnden

### Ärendelista

Saby § 58 Dnr 2020-000141 Inriktningsbeslut om mikroägarskap i bolag för rötning av matavfall.....	3
Saby § 59 Dnr 2021-000048 Revidering av Östersunds kommuns översiktsplan .....	12
Saby § 60 Dnr 2020-000140 Revidering av det tematiska tillägget för vindkraft i översiktsplanen .....	14
Saby § 61 Dnr 2020-000032 Igångsättningstillstånd - Nybyggnad skola i Nälden .....	18

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58

Dnr 2020-000141

### Rötningsanläggning samt gemensamt bolag

#### Kort sammanfattning

Regeringen har beslutat att senast den 31 december 2023 så ska minst 75 procent av matavfallet från hushåll, storkök, butiker och restauranger sorteras ut och behandlas biologiskt så att växtnäring och biogas tas tillvara. Med anledning av regeringens beslut initierade Tekniska nämnden i Östersunds kommun den 6 juni 2019 ett uppdrag till teknisk förvaltning att ta fram ett länsgemensamt förslag gällande en rötgasanläggning, belägen i Östersunds kommun. Syftet med anläggningen är att tillhandahålla hantering av kommunernas matavfall, samt övrigt organiskt avfall inom området. Styrgruppen inom teknisk förvaltning har tagit fram ett förslag där kommunerna gemensamt bildar ett aktiebolag som sedan bygger och driver anläggningen. Bolaget kan också ansvara för inhämtning av matavfall från respektive kommun, medan kommunerna har ansvar att ordna insamling av matavfallet inom sin kommun. Bolaget finansieras de första åren genom aktieägartillskott och upplåning genom Östersunds kommuns internbank.

#### Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden förslår att kommunfullmäktige beslutar enligt följande

1. Krokoms kommun bildar tillsammans med Bräcke, Ragunda, Strömsund, Åre, Östersund (genom Östersunds Rådhus AB), Berg och Härjedalens kommun bolaget *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB*.
2. Krokoms kommun godkänner föreslagen bolagsordning för *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB*.
3. Krokoms kommun godkänner föreslaget aktieägaravtal för *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB*.
4. Krokoms kommun godkänner föreslaget ägardirektiv för *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB*.
5. Krokoms kommun godkänner föreslaget samverkansavtal för *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB*.
6. Krokoms kommun tillskjuter 96 500/500 kr i aktiekapital vilket finansieras genom upplåning.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### Rötningsanläggning samt gemensamt bolag

7. Östersunds kommun/Krokoms kommun tillskjuter, efter anmodan från Biogas i Jämtland-Härjedalen AB, 140 000 kr i villkorat aktieägartillskott vilket finansieras genom upplåning och återbetalas när Biogas i Jämtland-Härjedalen AB uppvisar positivt resultat. Kommunstyrelsen får i uppdrag att, efter anmodan från Biogas i Jämtland-Härjedalen AB, fatta beslut om högst 140 000 kr i utbetalning inom ramen 27 020 000 kr/140 000 kr till Biogas i Jämtland-Härjedalen AB.

8. Krokoms kommun utser en ordinarie ledamot till styrelsen för bolaget. (Ingen ersättare utses eftersom styrelsen anses beslutsmässig med åtta ledamöter på plats oavsett kommuntillhörighet)

---

Paragrafen justeras omedelbart.

---

### Beskrivning av ärendet

Regeringen har beslutat kommunerna ska ha infört system för insamling av matavfall senast den 31 december 2023. Regeringens krav att kommunernas ska hantera hushållens matavfall ska samordnas med genomförandet av EU:s krav på separat insamling av allt biologiskt avfall (mat-, trädgårds- och parkavfall). Vidare har riksdagen genom det klimatpolitiska ramverket beslutat att Sverige ska vara klimatneutralt år 2045.

Med anledning härav beslutade Tekniska nämnden i Östersunds kommun den 5 juni 2019, § 35 att:

*Tekniska nämnden beslutar att starta förstudie för att bygga en rötningsanläggning på Gräfsåsen med en kapacitet på ca 10 000 årston, för att ta hand om Jämtlands län samlade matavfall.*

Tekniska nämnden har sedan förlängt utredningstiden två gånger, senast 28 september 2020, § 95, till 31 mars 2021.

Teknisk förvaltning, genom styrgruppen (Sektorchef VA/Avfall Kristina Kenning Östling, Projektledare Peter Tholén samt Teknisk resurs Lars Wissing) har angett att förstudien skulle omfatta:

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

- Avsiktsförklaringar mellan anslutna kommuner
- Insamling substrat
- Val av processtyp för anläggningen avseende förbehandling och rötningsprocess
- Slutprodukten i anläggningen ska vara biogödsel och gas,
- Finansiering och ägarform

Styrgruppen har under hela utredningsperioden haft återkommande avstämning med kommunernas renhållningschefer (eller motsvarande funktion) genom gruppen Z-renhållare. Vidare har styrgruppen löpande informerat kommunstyrelserna i varje kommun inom Jämtland/Härjedalen.

Styrgruppen har identifierat följande intressenter i förstudien. Kommunerna i Jämtland/Härjedalen (Bräcke, Ragunda, Strömsund, Åre, Östersund, Berg, Krokoms och Härjedalen). Vidare har teknisk förvaltning identifierat medborgare, transportföretagen, producenter, lantbrukare, skogsnäringen och leverantörer av fordonsgas som intressenter. Styrgruppen har inte tittat på andra alternativ att hantera matavfall än att omvandla avfallet till biogas, antingen i egen regi eller i annans regi.

Insamling substrat ska ske genom att kommuner ordnar insamling av matavfallet, som ska sorteras i papperspåsar, från hushållen. Om kommunerna så önskar så kan kommunerna ordna samtransporter från respektive kommun till anläggningen. Bolaget kan sedan om kommunerna så önskar ordna transport av substrat/matavfall från ett eller flera uppsamlingsplatser i respektive kommun. Bolaget ska även ta emot övrigt biologiskt avfall, som gödsel från lantbruket, rest-produkter livsmedelsindustrin, etc. Det övriga avfallet kan transporteras direkt från producent till anläggningen, antingen genom att bolaget ordnar transporten, eller att leverantören ordnar transport själv.

#### **Anläggningen**

Anläggningen kommer att årligen ta emot ca 33 000 ton substrat varav ca 10 000 ton matavfall och producera 26,7 GWh fordonsgas, vilket motsvarar drift av ca 65-75 bussar i linjetrafik, ca 3 900 000 km. Anläggningen kommer dessutom årligen att producera ca 26 000 ton KRAV-certifierat biogödsel som kan användas av länets lant-och skogsbrukare.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

Placeringen av anläggningen ska ske på Gräfsåsen, Östersund. På anläggningen ska det finnas mottagningshall med kontor/laboratorium, förbehandling, en rötchammare 8x40 m med möjlighet till utbyggnad, tank för flytande gödsel med lagring av rågas, kompostseparering/komposthall för hantering av fast biogödsel. Vidare ska det finnas luftfilter, ett så kallat biofilter bestående av rötter och eller bark och gasuppgradering.

Biogas kommer att produceras genom en torrötningsanläggning. En sådan anläggning omvandlar det organiska materialet i en syrefri miljö så att det uppstår en metanrik biogas och en näringsrik biogödsel. Rötningsprocessen pågår ca en månad. Under förstudien har besök och kontakter skett på både våt- och torrötningsanläggningar. Styrgruppen har beslutat att den bästa rötningstekniken för anläggningen är en torrötningsanläggning eftersom vattentillgången är begränsad på plats samt att transportkostnaderna optimeras.

Grunden för biogasanläggningen och hanteringen av kommunernas matavfall från hushållen är Från *jord till jord*. Biogödsel är en del i ett cirkulärt kretslopp, där råvarorna till maten växer i jorden, maten tillverkas och till sist samlas avfallet in. Biogasanläggningen kommer ta emot matavfallet, producerar biogas och återför mullbildande ämnen och näringsrik gödsel, återförs till jorden. Kretsloppet är slutet.

Anläggningen producerar ett lokalt producerat KRAV-certifierat biogödsel som lantbrukare kan lägga ut på sina åkerarealer. Biogödslet kan ersätta importerat konstgödsel NPK.

Biogas är ett nationellt prioriterat hållbart bränsle och används till fordonsbränsle i regionen. Distribution/försäljning av biogas sker på anläggningen eller via befintlig gasledning till Torvalla. Gasen kan även distribueras med containerbil

### **Köpare biogas**

Det har inte ingått i förstudien att utreda om det finns en faktisk marknad och köpare vad gäller biogas i Jämtland/Härjedalen. Men styrgruppen har ändå kommit fram till följande. Det är viktigt att ha en stor förbrukare av biogas som köper merparten av bränslet från anläggningen. Enligt erfarenheter från andra biogasanläggningar i landet är ett relevant nyckeltal 90/10. Exempelvis 90 % busstrafik och 10 % privat trafik fördelat på företag och privatbilister. Busstrafiken tankas i Östersund och resterande fordon tankas på strategiskt placerade tankställen i länet. Uppskattade kostnader för utrustning för en

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

biogasmack (en ”pump” och två munstycken), Biogastank-post & kompressor, två gasflak (ett vid macken och ett som fylls på vid biogasproduktionsanläggningen), markarbete och fundament för tankpost och gasflak är efter klimatklivsbidrag ca 3,3 Mkr.

#### **Ägarform**

Anläggningen ska byggas och drivas genom samverkan i ett aktiebolag. Östersunds kommun äger 96,5 %. Åre, Berg, Bräcke, Krokoms, Härjedalen, Ragunda, Strömsund äger vardera 0,5 % av aktierna.

#### **Avtal**

Åtta kommuner tecknar 20-åriga samverkan- och uppdragsavtal under investeringslängd. Avtalen reglerar substratmängder samt exitklausuler. Avtalet har samverkats inom gruppen Z-renhållare.

#### **Ekonomi**

Intäkter för anläggningen är mottagningsavgifter och försäljning biogas samt biogödsel, enligt styrgruppens bedömning är intäkterna från kommunerna samt externa leverantörer av substrat, ca 11 500 000 kr och försäljning biogas ca 23 000 000 kr.

Finansiering av projektet sker med villkorade aktieägartillskott, lånefinansiering samt bidrag från klimatklivet

Investeringssumma är 152 Mkr netto efter klimatklivsbidrag. Finansiering ska ske genom upplåning via Östersunds kommuns internbank. Den 17 december 2020 beviljade Naturvårdsverket klimatklivsstöd om 45 % av kostnaderna dock högst 124 200 000 kr.

#### **Styrgruppens bedömning av kalkyl för ägarna**

Kommunerna går in med aktieägarkapital motsvarande 28 Mkr för att täcka de första årens underskott. I värsta fall bedömer styrgruppen att aktieägarna behöver tillskjuta som högst 65 Mkr och i bästa fall 10 Mkr. Varje aktieägare tillskjuter kapital motsvarande aktieinnehavet.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

#### **Juridik**

##### *Samverkansformer*

Det finns olika former för kommuner att samarbeta. Kommunerna kan starta gemensamt aktiebolag, ekonomisk förening eller stiftelse. Vidare kan kommunerna ha gemensam nämnd eller ett kommunalförbund.

När kommunerna ska bilda ett gemensamt aktiebolag finns viss särreglering jämfört med att bolaget har privata ägare. Till exempel måste bolagets verksamhet överensstämma med vad en kommun får göra, den så kallade kommunala kompetensen. Det får inte heller finnas lagreglerat att verksamheten ska bedrivas i vanlig förvaltningsform som till exempel skolan. Ärenden där det handlar om myndighetsutövning får inte heller flyttas över till ett bolag om det inte uttryckligen framgår i den aktuella lagstiftningen att det är tillåtet.

En gemensam nämnd är ett sätt att samarbeta över kommungränserna. En gemensam nämnd är ingen ny juridisk person utan ingår som en nämnd, vilken som helst, i en värdkommun.

Kommunalförbund är en egen juridisk person, en slags specialkommun. Ett förbund övertar den kommunala uppgiften och blir huvudmän. Kommunerna få sedan inte verka inom området. Det är frivilligt att vara medlem i ett förbund och det finns en ovillkorlig rätt att dra sig ur.

När det gäller kommunalförbund och gemensam nämnd är det förtroendevalda som sitter i beslutande ställning, till skillnad från ett aktiebolag där det finns möjligheter att låta andra än förtroendevalda sitta som styrelseledamot.

##### *Kommunalrättslig bedömning*

I kommunallagen (2017:725) regleras vad en kommun (eller Region) får ägna sig åt. I kommunallagen 2 kap 1 § så finns reglerna kring den så kallade kommunala kompetensen. I lagrummet framgår att en kommun får ägna sig åt en verksamhet som ligger inom allmänintresset. I förarbetena till kommunallagen anges att allmänintresset definieras såsom att verksamheten ska vara skäligt, lämpligt och ända-målsenligt.

Att kommuner har en skyldighet att hantera hushållens matavfall är etablerat, däremot är frågan om det övriga avfallet som bolaget ska omhänderta inte så tydligt utpekat en kommunal uppgift. Enligt styrgruppen så är det inte



## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

möjligt att omhänderta matavfallet från hushållen och kunna uppnå de krav som staten ställt på kommunernas ansvar utan att kunna ta in även övrigt avfall. Dvs det är inte möjligt att hantera en sådan liten mängd som hushållens matavfall ger i en rötgasanläggning. Rättsläget är dock oklart och det är svårt att avgöra vid en rättslig prövning hur utfallet kommer bli.

Vidare finns i kommunallagen den så kallade lokaliseringsprincipen. Den innebär i kort-het att en kommun inte får ägna sig åt verksamhet i andra kommuner. I praxis har det etablerats undantag från denna princip, tex vid större investeringar med mera där det få anses ligga inom allmänintresset och det får anses proportionerligt att kommuner samverkar ur t ex ekonomiska aspekter.

Kompetensfrågan kan avgöras genom en laglighetsprövning. Det krävs att en kommunmedlem överklagar beslutet och konsekvensen kan då bli att domstolen antingen avslår överklagandet eller undanröjer kommunens beslut. Kompetensfrågan kan också bli aktuell vid en eventuell konkurrensrättslig prövning.

#### *Upphandlingsrättslig bedömning*

Som huvudregel ska kommuner – upphandlande myndigheter – som köper varor eller tjänster genomföra en upphandling enligt LOU eller LUF. I LOU finns undantag från upphandlingskyldigheten genom det så kallade Teckal-undantaget (interna upphandlingar) och Hamburgssamarbetsundantaget (samverkan mellan upphandlande myndigheter).

Teckal-undantaget har två krav för att det ska vara möjligt att tillämpas. Dels kontrollkriteriet, vilket innebär att den upphandlande myndigheten ska kunna utöva kontroll över den part som den ingått avtal med. Exempel för att uppnå kontrollkriteriet brukar nämnas att ha en ledamot i styrelsen för ett aktiebolag. Vidare krävs att verksamhetskriteriet är uppfyllt. Det innebär i korthet att det bolag som utför tjänsten ska bedriva verksamheten i mer än 80 procent för den kontrollerande myndighetens räkning.

För att upphandlande myndigheter ska kunna samarbeta genom det så kallade hamburgssamarbetsundantaget krävs att de upphandlande myndigheterna ska tillsammans samarbeta och utföra offentliga tjänster för att nå ett gemensamt mål. Samarbetet ska vara genuint, det får inte vara ett rent köp av tjänst. Varje part ska bidra med något för att uppnå det

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

gemensamma målet. Samarbetet ska till minst 80 procent vara för de upphandlande myndigheternas räkning, högst 20 procent får vara verksamhet på den öppna marknaden.

Med anledning av att bolaget kommer behöva ta in övrigt avfall än det avfall som är etablerat som ett kommunalt ansvar så är även upphandlingsfrågorna mycket svårbedömda. Dels är det relativt ny lagstiftning, och det finns därför få avgörande från nationell domstol.

Konsekvensen om en domstol skulle finna att det inte är möjligt att återropa Teckal- eller Hamburgsamarbetsundantaget är att köp av behandlingstjänster från bolaget skulle ses som en otillåten direktupphandling med eventuell upphandlingsskadeavgift.

#### *Konkurrensrättslig bedömning*

I konkurrenslagen finns de så kallade KOS-reglerna. Reglerna om konkurrensbegränsande offentlig säljverksamhet innebär i korthet att en kommun inte ska bedriva verksamhet inom områden som typiskt sett hör till det egentliga näringslivet. Det kan handla både om ett förfarande, t ex förbjuda tillträde till viss infrastruktur eller att kommuner ägnar sig åt verksamhet som är typisk näringslivsverksamhet, t ex busscharter.

Konkurrensfrågan uppkommer då bolaget ska hantera avfall som inte är avfall som kommuner är skyldig att omhänderta. Vidare måste bolaget ta hänsyn t ex vid prissättning då kommuner kan konkurrera på helt andra villkor än ett privat företag. Kommuner kan t ex i princip aldrig gå i konkurs då en kommun öka skatteuttaget för att täcka förluster.

Kommunledningsförvaltningen har deltagit i projektet sedan för att stötta styrgruppen med att ta fram politiska beslutsunderlag.

*Styrgruppen rekommenderar* att kommunerna samverkar genom att bilda ett aktiebolag. I förslaget har Östersunds kommun 96,5 % av aktierna och Bräcke, Ragunda, Strömsund, Berg, Härjedalen, Krokoms och Åre innehar 0,5 % vardera.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 58 forts

Dnr 2020-000141

### **Rötningsanläggning samt gemensamt bolag**

#### **Underlag för beslut**

Tjänsteutlåtande 6 maj 2021

Beslut tekniska nämnden 2021-04-xx, § xx

Ekonomisk kalkyl 2021-04-xx

Rapport förstudie projekt rötgasanläggning, 2021-xx-xx

Rättsutredning D´Novo advokatbyrå 28 april 2021

Förslag till bolagsordning *Biogas i Jämtland-Härjedalen AB* 28 april 2021

Förslag till aktieägaravtal *Biogas i Jämtland-Härjedalen* 4 maj 2021

Förslag till ägardirektiv *Biogas i Jämtland-Härjedalen* 28 april 2021

Förslag till samverkansavtal *Biogas i Jämtland-Härjedalen* 28 april 2021

#### **Beslutsgång**

Det finns ett förslag, grundförslaget, som föreslår att kommunfullmäktige beslutar enligt förslag.

Efter fråga på grundförslaget finner ordförande att samhällsbyggnadsnämnden bifaller det.

Verksamhetschef renhållning Oscar Aspman redogör för ärendet.

---

#### **Kopia till**

Kommunfullmäktige

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 59

Dnr 2021-000048

### Revidering av Östersunds kommuns översiktsplan

#### Kort sammanfattning

Östersunds kommun har upprättat förslag till revidering av sin översiktsplan. Krokoms kommun har fått förslaget för samråd.

#### Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen avger följande samrådsyttrande

En växande befolkning i Brunflo-Krokomsområdet kräver ett närmare samarbete med Krokoms kommun gällande infrastruktur, kollektivtrafik, arbetsmarknad och bostadsförsörjning.

#### Infrastruktur

Mittbanan och E14 fyller en viktig roll för transporter, pendling och turism då både Krokoms och Östersunds kommuner strävar efter befolkningstillväxt så ser vi ökat samarbete gällande insatser som tillgängliggör regionen och arbetsmarknaderna.

#### Vatten och avlopp

En ökande befolkning sätter och högre krav på vatten och avloppslösningar och Krokoms kommun ser mycket positivt på fortsatt arbete gällande dessa frågor.

#### Kollektivtrafik

Kollektivtrafik och pendling inom arbetsmarknadsområdet Krokoms-Östersund (Lugnvik-Ås-Krokom samt Frösön-Rödön) bör utvecklas för att öka attraktiviteten för boende och näringsliv.

Brittsbo-Sånghusvallen/Byskogens tillgång till nära rekreation så som Tysjöarna bör tillgängliggöras bättre. Den barriär som E14 skapar mellan områdena skapar bilberoende som kan minska om vi hittar en lösning under eller över E14 så att boende lättare får tillgång Tysjöarnas naturreservat.

#### Bostadsförsörjning

Den demografiska utveckling vi ser som en utmaning är en allt åldrande befolkning?

Långsiktigt väl fungerande bostadsmarknader där konsumenternas efterfrågan möter ett utbud av bostäder som svarar mot behoven. Detta gäller framför allt de boendeformer som är kopplat till det kommunala bostadsförsörjningsansvaret.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 59 forts

Dnr 2021-000048

### Revidering av Östersunds kommuns översiktsplan

Kommunala bostadsbolagen samarbeten gällande bland annat dessa frågor

- Bostäder för unga vuxna.
- Studentlägenhet.
- Attraktiva boende för seniorer och äldre.
- Överväga möjligheterna att stärka hyresrättens ställning på bostadsmarknaden.

#### Näringsliv

Gemensamma utmaningar gällande företags etableringar och beredskap för planlagd mark bör gemensamt hanteras för att stärka arbetsmarkandsområdet och ge synergier till övriga delarna av kommunerna.

---

Paragrafen justeras omedelbart.

---

#### Beskrivning av ärendet

Östersunds kommun har upprättat förslag till revidering av sin översiktsplan. Krokoms kommun har fått förslaget för samråd. Yttrande ska vara Östersunds kommun tillhanda senast den 20 juni 2020.

#### Beslutsgång

Det finns ett förslag, grundförslaget, som föreslår att kommunfullmäktige avger samrådsyttrande enligt förslag.

Efter fråga på grundförslaget finner ordförande att samhällsbyggnadsnämnden bifaller det.

Planarkitekt Simon Östberg redogör för ärendet.

---

#### Kopia till

Kommunstyrelsen

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 60

Dnr 2020-000140

### Revidering av det tematiska tillägget för vindkraft i översiktsplanen

#### Kort sammanfattning

Kommunfullmäktige återremitterade ärendet på sammanträdet den 4 mars 2021 med motiveringen att invänta de eventuella nya förutsättningarna som kan komma att gälla för vindkraftsutbyggnad på grund av pågående utredningar.

Resultatet av dessa utredningar kommer dock att dröja. Kommunens nuvarande tematiska tillägg är i behov av revidering framförallt på grund av den snabba tekniska utvecklingen som skett av verken samt tillvägagångssätt vid etableringar. Revideringsarbetet kommer att följa de utredningar som pågår i vindkraftsfrågan såväl nationellt som regionalt.

#### Samhällsbyggnadsnämndens beslut

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta om att översiktsplanens tematiska tillägg för vindkraft ska revideras.

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar om revidering av det tematiska tillägget föreslår samhällsbyggnadsnämnden kommunstyrelsen att :

- fatta beslut om att tillföra nämnden 500 000 kronor för arbetet med revidering av översiktsplanens tematiska tillägg för vindkraft samt tillsätta en politisk styrgrupp för revideringsprocessen.
- uppdra till samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram förslag på projektorganisation och tidplan för revideringsprocessen.

---

Paragrafen justeras omedelbart.

---

#### Beskrivning av ärendet

Syftet med det tematiska tillägget är att det skall synliggöra den politiska viljeinriktningen och förhållningssätt för vindkraft i kommunen.

Översiktsplanen har en central och viktig roll i kommunernas arbete att formulera strategier för en långsiktigt hållbar utveckling. En översiktsplan

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 60 forts

Dnr 2020-000140

### **Revidering av det tematiska tillägget för vindkraft i översiktsplanen**

ska ange såväl en långsiktig och övergripande utvecklingsstrategi som grunddragen i den avsedda användningen av mark- och vattenområden.

Utan en aktuell översiktsplan, i detta fall tematiskt tillägg för vindkraft, tar inte kommunen sitt fulla ansvar utifrån planmonopolet. Det innebär att beslut om föreslagen markanvändning är lämplig, eller ej, gällande större etableringar blir långsamma, dåligt förankrade hos medborgare samt rättsosäkra.

Krokoms kommuns översiktsplans tematiska tillägg för vindkraft antogs av kommunfullmäktige den 29 september 2010. Den 23 februari 2011 reviderades planen och då togs området Storbacken bort som större etableringsområde ur planen.

Alla Sveriges kommuner är skyldiga att se över planen varje mandatperiod och den 12 juni 2019 begärde kommunfullmäktige en aktualitetsprövning av länsstyrelsen. Länsstyrelsens uppgift var då att se över kommunens samtliga översiktsplaner. Det som tydligt framkom i svaret från länsstyrelsen, i den så kallade sammanfattade redogörelsen, är att länsstyrelsen utefter sina överprövningsgrunder konstaterar att den kommuntäckande översiktsplanen "framtidsplan för Krokoms kommun" och vindkraftsplanen bör revideras.

För att få kännedom om de politiska partiernas ställningstagande till det befintliga tematiska tillägget för vindkraft lät Samhällsbyggnadsnämnden alla i kommunfullmäktige representerade partier besvara en enkät. Syftet var att den skulle komplettera länsstyrelsens sammanfattande redogörelse och ge ytterligare underlag inför beslut om det finns behov av en revidering av det tematiska tillägget eller ej.

Svaren på enkäten visar att partierna inte står bakom den aktuella planens viljeinriktning. Det som bland annat framkommer är att man saknar ett övergripande aktuellt resonemang kring kommunal och lokal nytta, äganderätt samt ny teknik i den befintliga planen. Det finns även en samsyn i att åter pröva de utpekade vita bedömningsområdena samt att se över om det finns behov av att peka ut nya områden.

Det finns med andra ord ett behov av att revidera det tematiska tillägget för vindkraft.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 60 forts

Dnr 2020-000140

### **Revidering av det tematiska tillägget för vindkraft i översiktsplanen**

Om en revidering av översiktsplanens tematiska tillägg för vindkraft ska genomföras innebär det ett stort arbete. Samtliga områden behöver prövas igen utifrån nationella och regionala mål, lagstiftning, vindförhållanden, riksintressen, ny teknik, målkonflikter och lokal opinion.

Resurser för detta arbete, vare sig personella eller ekonomiska, finns inte i samhällsbyggnadsnämnden för 2021 utan denna tjänst behöver därför upphandlas. Av ovanstående anledning är det nödvändigt att arbetet finansieras av kommunstyrelsen. Bedömningen är att kostnaden kommer att uppgå till cirka 500 000 kronor.

### **Underlag för beslut**

Samhällsbyggnadsnämndens beslut om bordläggning 28 april 2021, § 46  
Tjänsteutlåtande daterat 21 april 2021

Kommunfullmäktiges beslut 4 mars 2021, § 7

Länsstyrelsens sammanfattande redogörelse över kommuntäckande översiktsplan Krokoms kommun 2 september 2019

Aktuellt underlag för översiktsplaner. Sammanfattad redogörelse Jämtlands län 1 september 2017

Granskningsyttrande över den kommuntäckande översiktsplanen för Krokoms kommun 24 november 2014

### **Beslutsgång**

Det finns ett förslag, grundförslaget, som föreslår att

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår kommunfullmäktige att besluta om att översiktsplanens tematiska tillägg för vindkraft ska revideras.

Under förutsättning att kommunfullmäktige beslutar om revidering av det tematiska tillägget föreslår samhällsbyggnadsnämnden kommunstyrelsen att :

- fatta beslut om att tillföra nämnden 500 000 kronor för arbetet med revidering av översiktsplanens tematiska tillägg för vindkraft samt tillsätta en politisk styrgrupp för revideringsprocessen.
- uppdra till samhällsbyggnadsförvaltningen att ta fram förslag på projektorganisation och tidplan för revideringsprocessen.



**Samhällsbyggnadsnämnden**

Saby § 60 forts

Dnr 2020-000140

**Revidering av det tematiska tillägget för vindkraft i  
översiktsplanen**

Efter fråga på grundförslaget finner ordförande att nämnden bifaller det.

Planarkitekt Simon Östberg redogör för ärendet.

---

**Kopia till**

Kommunfullmäktige

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 61

Dnr 2020-000032

### **Igångsättningstillstånd, för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden**

#### **Kort sammanfattning**

Näldens skola har under de senaste 10 åren växt från att undervisa ca 85 till ca 185 elever. Under de senaste 5-6 åren har ett flertal insatser gjorts för att optimera nyttjandet av befintlig lokalyta. Skolans tekniska livslängd är nådd och beslut finns i kommunfullmäktiges beslutade investeringsram avseende 2021-2023 om att upprätta en ny skola.

#### **Samhällsbyggnadsnämndens beslut**

Samhällsbyggnadsnämnden föreslår att kommunstyrelsen beviljar igångsättningstillstånd för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden.

Finansiering sker inom samhällsbyggnadsnämndens beviljade investeringsram för 2021.

Samhällsbyggnadsnämnden får en återrapportering om hur arbetet fortgår vid varannat sammanträde.

---

Paragrafen justeras omedelbart.

#### **Beskrivning av ärendet**

Skolans tekniska livslängd är nådd och beslut finns om att upprätta en ny skola.

En förstudie med syfte att beskriva hur verksamheten ska kunna bedrivas under byggtiden är påbörjad och ska redovisas till samhällsbyggnadsnämndens presidium 30 september.

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 61 forts

Dnr 2020-000032

### **Igångsättningstillstånd, för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden**

Näldens skola har de senaste 10 åren växt från ca 85 till ca 185 elever. Orsaken till tillväxt är inflyttning till orten i kombination med att vårdnadshavare och elever, framförallt från Ytterån och Trångsviken, valt Näldens skola utifrån det fria skolvalet. Skolan har under de senaste sex åren hanterat läget genom att i huvudsak flytta innerväggar och på så vis maximera inomhusytan till undervisningssal. Detta har lett till att det idag finns klassrum som saknar grupprum och en inomhusmiljö med stor luftproblematik.

#### **Underlag för beslut**

Tjänsteutlåtande daterat 31 maj 2021  
Samhällsbyggnadsnämndens beslut 24 mars 2021, § 26  
Lokalförsörjningsprogram  
Befolkningsprognos 2021 – 2035  
Bilagor lokalförsörjningsprogram  
Översikt status byggnader

#### **Förslag som läggs på mötet**

Håkan Mikaelsson, M, föreslår tillägg: Samhällsbyggnadsnämnden får en återrapportering om hur arbetet fortgår vid varannat sammanträde.

#### **Beslutsgång**

Det finns två förslag till beslut, dels ett som föreslår kommunstyrelsen att bevilja igångsättningstillstånd för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden och dels ett som föreslår kommunstyrelsen föreslås besluta om igångsättningstillstånd för en förstudie i syfte att ta fram underlag till beslut för igångsättningstillstånd avseende en skolbyggnad för 300 elever i Nälden.

Till det har det kommit ett tilläggsförslag som föreslår att samhällsbyggnadsnämnden får en återrapportering om hur arbetet fortgår vid varannat sammanträde.

Ordförande ställer förslaget mot varandra och finner att samhällsbyggnadsnämnden beslutar föreslå kommunstyrelsen att bevilja igångsättningstillstånd

## Samhällsbyggnadsnämnden

Saby § 61 forts

Dnr 2020-000032

### **Igångsättningstillstånd, för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden**

för uppförande av en skolbyggnad för 300 elever i Nälden. Finansiering sker inom samhällsbyggnadsnämndens beviljade investeringsram för 2021.

På fråga på tilläggsförslaget finner ordförande att nämnden bifaller det.

Plan- och fastighetschef Tomas Nilsson redogör för ärendet.

---

#### **Kopia till**

Kommunstyrelsen