

## Kommunstyrelsen

Plats och tid	Distans, måndagen den 29 mars 2021, klockan 16.00-16.37 (extra sammanträde)		
Beslutande	Ledamöter Karin Jonsson, C, ordförande Björn Hammarberg, M, 1:e vice ordförande Mikael Karlsson, S, tjug ers för Maria Jacobsson, S, 2:e vice ordförande Hans Åsling, C Andreas Karlsson, C, tjug ers för Bengt Nord, C Jannike Hillding, M Eva Ljungdahl, MP, tjug ers för Jan Runsten, MP Kjell Sundholm, KD Sture Hernerud, S Jenny Palin, S, tjug ers för Annika Hansson, S Marie Svensson, V Niclas Höglund, JVK Ronny Karlsson, SD		
Övriga närvarande	Jonas Törngren, kommundirektör Sofie Eén, kommunsekreterare		
Justerare	Hans Åsling och Sture Hernerud		
Justeringens plats och tid	Den 29 mars 2021		
Underskrifter	Sekreterare	Sofie Eén	Paragraf § 70
	Ordförande	Karin Jonsson	
	Justerare	Hans Åsling	Sture Hernerud
<hr/>			
	<b>ANSLAG/BEVIS</b> Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.		
Nämnd/styrelse	Kommunstyrelsen		
Sammanträdesdatum	29 mars 2021		
Datum då anslaget sätts upp	30 mars 2021	Sista dag för överklagan	20 april 2021
Förvaringsplats för protokollet	Kommunhuset i Krokoms, kansliavdelningen		
Underskrift	Sofie Eén		

**Kommunstyrelsen**

**Ärendelista**

Ks § 70 Dnr 2019-000326

Upphandling Särskild kollektivtrafik .....3

## Kommunstyrelsen

Ks § 70

Dnr 2019-000326

### Upphandling Särskild kollektivtrafik

#### Kort sammanfattning

Förvaltningsrätten har bifallit Taxi Östersunds överprövning kring avbrytande av upphandlingen av särskild kollektivtrafik där Taxi Östersund tilldelades avtalet.

Krokoms kommun har möjlighet att rekommendera Regionen vilket vägval man bör göra.

#### Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen rekommenderar Region Jämtland Härjedalen att:

1. avbryta upphandlingen ”Särskild kollektivtrafik 2020, 4 kommuner i Jämtlands län” utifrån skäl som anges i beskrivning av ärendet nedan.
2. omedelbart påbörja förberedelser för att göra en ny upphandling.
3. i det fall avbrytande ånyo blir överprövat återkomma till Krokoms kommun för att i dialog fatta beslut huruvida Regionen ska teckna avtal med Taxi Östersund eller låta den rättsliga processen ha sin gång.

---

Paragrafen justeras omedelbart.

---

#### Beskrivning av ärendet

Upphandlingen ”Särskild kollektivtrafik 2020, 4 kommuner i Jämtlands län” har varit under diskussion sedan dåvarande Länstrafiken valde att, utan att informera Krokoms kommun, förändra avtalsområdet.

Upphandlingsdokumentet innehöll dessutom tveksamheter avseende skallkrav och en utvärderingsmodell som Krokoms kommun ställde sig starkt kritisk till. Kommunen menade att man utifrån denna modell inte har möjlighet att värdera vilket anbud som är det mest ekonomiskt fördelaktiga.

Förfarandet utgör ett avtalsbrott mot det samarbetsavtal Länstrafiken och Krokoms kommun ingått och Krokoms kommun har därför rätt att omedelbart lämna avtalet.

## Kommunstyrelsen

Ks § 70 (forts)

Dnr 2019-000326

### **Upphandling Särskild kollektivtrafik**

Efter diskussioner med Regionen (som övertagit Länstrafiken efter att bolaget avvecklats) och i kommunstyrelsen blev beslutet att Regionen avbryter upphandlingen och gör om den från början med full insyn för Krokoms kommun. Krokoms kommun blir därmed kvar i samarbetsavtalet.

Taxi Östersund som tilldelats avtalet överprövade beslutet att avbryta upphandlingen till Förvaltningsrätten. Man menade att sakliga skäl inte fanns. Förvaltningsrätten har nu bifallit Taxi Östersunds överklagan och därmed skall avtal tecknas med Taxi Östersund.

#### **Vägval**

##### *Kammarrätten*

Det finns olika vägar att gå varav en är att begära prövningstillstånd i Kammarätten. Risker med detta är att processen kan bli långvarig och utgången är oviss utifrån att de sakskäl som angivits för att avbryta upphandlingen nu också prövats rättsligt och blivit funna otillräckliga. Om Taxi Östersund ånyo får rätt ökar dessutom risken för ett stort skadeståndskrav på grund av utebliven vinst ju längre Regionen tvingas direktupphandla tjänsten.

##### *Teckna avtal och förhandla*

En annan väg att gå är att teckna avtal med Taxi Östersund och via förhandling säkerställa att lagda priser gäller och att bolaget har den kapacitet som krävs för att utföra tjänsten. Detta är en mycket osäker väg. Taxi Östersund är tydliga med att de anser att priset som lagts är ett så kallat utvärderingspris som enbart är till för att kunna jämföra anbud. En slags prislista. Den slutliga kostnaden för kommunen kommer med största sannolikhet bli något helt annat när bolaget vet mer om vart barnen bor och till vilka skolor de ska åka. Regionen hävdar dock att anbudspriset är det faktiska och får avvika som högst med 5-10%. Den andra anbudsgivaren, Taxi Glesbygd, hävdar detsamma det vill säga att de har lagt ett anbud utifrån de faktiska förhållandena, inte utifrån någon slags utvärderingsmodell.

## Kommunstyrelsen

Ks § 70 (forts)

Dnr 2019-000326

### Upphandling Särskild kollektivtrafik

Om man vid en dylik förhandling inte når fram till enighet så finns det stora ekonomiska risker i att häva ett ingånget avtal. Att förhandla innan avtalstecknande är tveksamt utifrån LOU.

#### *Avbryta upphandlingen igen*

En tredje väg att gå är den som Krokoms kommun rekommenderar. Regionen kan fatta ett nytt beslut om att avbryta upphandlingen. Den juridiska expertisen är tydlig med att det inte finns någon bortre gräns för hur många gånger den upphandlande organisationen kan avbryta en upphandling. Om nya sakförhållande uppkommit så både kan och bör man avbryta för att säkerställa ett så bra och jämförbart utfall som möjligt. Om Regionen avbryter upphandlingen igen så har parterna 14 dagar på sig att överpröva och om så inte sker så kan ett nytt förfrågningsunderlag gå ut. Man förlorar alltså bara 14 dagar i detta scenario. Ett avbrytande är möjligt fram till att ett avtal är tecknat.

Sakskälen för att avbryta bör grundas i att upphandlingsunderlaget varit väldigt otydligt i huruvida det är ett faktiskt pris som ska lämnas eller ett så kallat utvärderingspris baserat på en prislista. De båda anbudsgivarna anger helt olika grunder för hur anbudet räknats fram och det är också tydligt att Regionen och Taxi Östersund har tolkat förfrågningsunderlaget olika. Med detta är det helt omöjligt att bedöma vilket anbud som är det ekonomiskt mest fördelaktiga och det torde vara ett fullt giltigt skäl för att göra om upphandlingen.

### Underlag för beslut

Tjänsteutlåtande 29 mars 2021  
Bilaga från det juridiska ombudet Pontarius  
Förvaltningsrättens dom

### Förslag som läggs på mötet samt de som yttrar sig

Ronny Karlsson, SD, föreslår bifall till grundförslaget.

Niclas Höglund, JVK, föreslår bifall till grundförslaget.

Marie Svensson, V, föreslår bifall till grundförslaget.

## Kommunstyrelsen

Ks § 70 (forts)

Dnr 2019-000326

### Upphandling Särskild kollektivtrafik

Björn Hammarberg, M, föreslår bifall till grundförslaget.

Kjell Sundholm, KD, föreslår bifall till grundförslaget.

Mikael Karlsson, S, föreslår bifall till grundförslaget.

Sture Hernerud, S, yttrar sig.

### Beslutsgång

Det finns ett förslag, grundförslaget, som föreslår kommunstyrelsen rekommendera Region Jämtland Härjedalen att:

1. avbryta upphandlingen ”Särskild kollektivtrafik 2020, 4 kommuner i Jämtlands län” utifrån skäl som anges i beskrivning av ärendet nedan.
2. omedelbart påbörja förberedelser för att göra en ny upphandling.
3. i det fall avbrytande ånyo blir överprövat återkomma till Krokoms kommun för att i dialog fatta beslut huruvida Regionen ska teckna avtal med Taxi Östersund eller låta den rättsliga processen ha sin gång.

Efter fråga på grundförslaget finner ordförande att kommunstyrelsen bifaller det.

---

### Kopia till

Jonas Törngren, kommundirektör

Karin Jonsson, ordförande kommunstyrelsen

Björn Hammarberg, 1.e vice ordförande kommunstyrelsen